

ПРАВОВОЙ РАЗБОР ДЛЯ СТО, ИБ И КОМПЛАЕНСА

Разбор 243-ФЗ: постатейная карта

Что Федеральный закон от 26.07.2026 № 243-ФЗ меняет для корпоративных ИИ-систем: карта всех тринадцати статей, два новых статуса, условия переходного периода и чек-лист проверки контура.

[Постатейная карта](#)[Суверенная и национальная](#)[Окно до марта 2027](#)[Чего в законе нет](#)[Чек-лист контура](#)

Нумерация статей приведена по **редакции третьего чтения** — официальная публикация представлена сканом без текстового слоя. Сверяйтесь с publication.pravo.gov.ru, номер опубликования 0001202607260003. Подзаконные акты на дату редакции не изданы. Документ носит аналитический характер и не является юридической консультацией.



Что нужно знать про 243-ФЗ

Закон подписан 26 июля 2026 года и опубликован в тот же день. Законопроект № 1271570-8 принят Государственной Думой во втором и третьем чтениях 8 июля, одобрен Советом Федерации 17 июля. В принятой редакции 13 статей.

Пять тезисов

1. Закон регулирует только большие фундаментальные модели от миллиарда параметров (ст. 3).
2. Прямого запрета иностранных моделей нет: есть право Правительства ограничивать применение отдельными случаями, перечня которых пока не существует (ст. 5).
3. Обязанности маркировать созданный ИИ контент нет ни у кого (ст. 9).
4. Ответственность за вред сведена к отсылочной норме без распределения между участниками (ст. 11).
5. Системы, работающие на 1 марта 2027 года при хранении данных в России, получают отсрочку до сентября 2032-го (ст. 13 ч. 3).

Дата	Что вступает в силу	Значение для организации
01.09.2026	Понятия, принципы, полномочия органов власти	Обязанностей не возникает
01.03.2027	Статусы моделей, обязанности разработчиков, маркировка, право обучения на защищённом контенте	Начинают действовать требования к архитектуре
01.03.2027	Дата отсечки переходного периода	Система должна быть в промышленной эксплуатации
01.09.2032	Окончание переходного периода	Переход в общий режим

Сколько занимает цикл переноса

Инвентаризация сценариев и выбор целевой модели в отдельных проектах доходили до трёх месяцев, и причина не техническая: решение о целевой модели затрагивает бюджет и ответственность, поэтому его откладывают. Сам перенос RAG-контура с полной переиндексацией — от двух недель до месяца. Дальше аттестационный блок: разработка документации около восьми недель, аттестация объекта информатизации ещё три-пять недель. В сумме от четырёх до семи месяцев на одну систему, и это без закупки оборудования. Портфель ограничивают закупка — из-за стоимости и связанных с ней сроков согласования — и аттестация, где сжать нечего, требования регулятора выполняются в полном объёме. Техническая часть переноса в этом списке не первая.

Закон рамочный, и это не фигура речи

Содержательные правила будут дописываться постановлениями Правительства, а к ключевым положениям парламент планирует вернуться до конца 2026 года. Планирование, опирающееся только на текст закона, окажется неполным: реальные ограничения появятся в подзаконных актах, которых пока нет.



Карта закона по статьям

Столбец «Статус» показывает, насколько содержание нормы подтверждено. Распределение статей по датам выведено из формулировок о том, какие группы норм включаются в сентябре 2026-го и в марте 2027-го; прямого сопоставления «статья — дата» в доступном изложении нет.

Ст.	Предмет	Кого касается	Вступает	Статус
1	Не раскрыто	—	—	Не подтверждено
2	Не раскрыто	—	—	Не подтверждено
3	Основные понятия, БФМ от 1 млрд параметров	Всех: определяет попадание под закон	09.2026	Подтверждено
4	Не раскрыто	—	—	Не подтверждено
5	Полномочия Правительства и субъектов: случаи обязательного применения отечественных моделей (ч. 2 п. 3), требования по рискам в отраслях (п. 4), доступ к госданным (ч. 2 п. 5, ч. 5)	Госсектор, КИИ, банки, финрынок	09.2026 / 03.2027	Подтверждено
6	Суверенная и национальная модель: критерии; ч. 4 — определение российского юрилица	Разработчики моделей	03.2027	Подтверждено
7	Господдержка, страхование, продвижение за рубежом	Обладатели статуса	03.2027	Требуется сверки по дате
8	Обязанности: меры безопасности, правила эксплуатации, техдокументация	Обладатели статуса	03.2027	Подтверждено
9	Маркировка: возможность разместить предупреждение; порог площадки 500 тыс. в сутки	Крупные площадки	03.2027	Порог требует сверки
10 ч. 2	Использование объектов авторского права для обучения модели со статусом	Обладатели статуса	03.2027	Требуется сверки
11	Ответственность — отсылка к законодательству РФ	Всех	09.2026	Подтверждено
12	Не раскрыто	—	—	Не подтверждено
13	Заключительные положения: ч. 3 — переходный период до 09.2032; ч. 4 — ЭПР по 258-ФЗ меняют применение ст. 3 и 6	Владельцев работающих систем	09.2026	ч. 3 — приоритет сверки

Почему четыре строки пустые

Содержание статей 1, 2, 4 и 12 в доступном изложении не раскрыто. Правдоподобная формулировка на месте пробела создала бы ложное ощущение полноты: угадать предмет статьи по структуре федерального закона несложно, но проверить угадку нечем. Четыре пробела закрываются одним обращением к опубликованному тексту.

Предмет регулирования

Определение большой фундаментальной модели (ст. 3) держится на трёх признаках, работающих в связке. Отсутствие любого из них выводит систему за пределы закона.

Признак	Формулировка	Чем проверяется
Размер	Не менее одного миллиарда параметров	Карточка модели, конфигурация весов
Универсальность	Решает широкий круг задач на уровне, сопоставимом с человеческим или превосходящем его	Назначение: одна прикладная задача или произвольные запросы
Роль	Основа для создания различных видов ПО	Строятся ли на модели другие продукты

Порог в миллиард параметров по нынешним меркам невысок: под него формально подходит большинство открытых моделей среднего размера. Реально ограничивают охват два других признака. Как связка будет толковаться, покажут подзаконные акты; перечня подпадающих моделей на сегодня не существует.

Вне предмета регулирования

Кредитный скоринг, антифрод, компьютерное зрение на производственной линии, предиктивное обслуживание оборудования, классические ML-модели. Ни один из этих сценариев не даёт универсальности и не служит основой для другого ПО.

Тоже вне предмета

Корпоративный RAG-контур, дообученная под предметную область открытая модель, инференс чужой модели на собственном железе. Организация здесь пользователь модели, а не её разработчик в смысле закона.

С чего начинать разбор портфеля. Мартовский проект Минцифры регулировал операторов, владельцев и пользователей ИИ-сервисов, то есть весь рынок. В принятом тексте этот блок удалён целиком, и большинство корпоративных сценариев из-под закона выходит. Разделение портфеля по трём признакам стоит провести до того, как юридическая служба начнёт согласование по всем ИИ-проектам сразу.

Реестр ИИ-сценариев за неделю

По каждому сценарию фиксируются число параметров модели, место выполнения инференса, места хранения производных данных, лицензии компонентов и планируемая дата ввода в эксплуатацию. Реестр показывает, какая часть портфеля находится вне предмета регулирования, и выявляет системы, не проходящие по условиям переходного периода. При наличии актуальной документации заполнение занимает около недели.

Суверенная и национальная модель

Оба статуса доступны только российским юридическим лицам. Различие проходит по глубине доказуемого контроля над моделью.

Критерий	Суверенная	Национальная
Объем контроля	Все стадии жизненного цикла	Существенные характеристики: структура, ПО, настраиваемые параметры
Перечень характеристик	Не применяется	Определит Правительство; не издан
Компоненты	Собственные	Допускаются иностранные и чужие модели под открытой лицензией
Воспроизводимость	Полная, включая обучение	Не предъявляется
Инференс и данные	ЦОД в РФ, российское юрлицо	То же
Подтверждение соответствия	Законодательству РФ и традиционным духовно-нравственным ценностям; порядок установит Правительство	То же

Допуск компонентов под открытой лицензией — конструкция, записанная в закон. Российская организация вправе взять открытую модель, дообучить её на своих данных, развернуть в российском ЦОД и претендовать на статус национальной. Архитектура с проприетарным зарубежным API статуса не получает по двум основаниям сразу: лицензия закрыта, инференс и хранение данных вне России.

Критерий российского юрлица (ст. 6 ч. 4)

Более 50% голосов контролирует Российская Федерация, субъект, муниципалитет либо гражданин РФ, не имеющий гражданства другого государства. Второе гражданство у контролирующего участника закрывает доступ к обоим статусам. Перестройка структуры владения занимает месяцы, а норма включается 1 марта 2027 года.

Воспроизводимость: требование без процедуры

Состав артефактов, которые надлежит предъявить, законом не определён: датасет, начальные состояния генератора, порядок шардирования, версии библиотек, контрольные точки, логи оптимизатора. Стандарта, по которому комплект можно принять или отклонить, в ГОСТах и методических документах регуляторов нет.

Журнал артефактов обучения восстановить задним числом невозможно. До появления процедуры подтверждение будет носить характер экспертной оценки, но состав доказательств от этого не изменится. Организациям, планирующим претендовать на суверенный статус, вести такой журнал имеет смысл начиная с текущих запусков обучения.

Рубильник и то, чего в законе нет

Правительство вправе устанавливать случаи, когда допускается применение исключительно суверенных или национальных моделей, а также перечень исключений (ст. 5 ч. 2 п. 3). В банковской сфере и иных сферах финансового рынка такие случаи определяются по согласованию с Центральным банком. Банковская сфера оказалась единственной отраслью, прямо поименованной в тексте: для финансового сектора это главная норма закона, и отслеживать придётся два источника требований вместо одного.

Рубильник установлен, но не повернут — перечня на сегодня не существует. Регуляторный риск известен по механизму и по органу, который его реализует, и неизвестен по срокам и охвату.

Чего нет	Что это означает
Уровней риска и режима для высокорисковых применений	Предмет отсекается по размеру и универсальности модели
Реестра и категории «доверенная модель»	Планы, предполагавшие допуск в ГИС и на КИИ через реестр, требуют пересмотра
Обязательной сертификации всех моделей	Подтверждение соответствия проходят только претенденты на статус
Составов административных правонарушений	Санкций за нарушение требований закон не устанавливает
Распределения ответственности между участниками	Ст. 11 сведена к отсылке; ни регресса, ни критериев освобождения
Спецрежима для дата-центров под ИИ	Льготы по электроэнергии из мартовского проекта не вошли
Права отказаться от решения автоматизированной системы	Норма удалена

Маркировка: обязанности нет ни у кого

Лицу, применяющему модель для создания аудио- или визуального материала, обеспечивается возможность разместить информационное предупреждение; формат и порядок устанавливаются соглашением между тем, кто применяет модель, и тем, кто предоставляет возможность её применения (ст. 9). Крупные площадки с суточной аудиторией свыше 500 тысяч пользователей обязаны такую возможность обеспечить — обязанность площадки сводится к кнопке, нажимать её или нет, решает пользователь. Внутренние корпоративные системы под требование не попадают. Норма действует с 1 марта 2027 года; порог требует сверки с подписанным текстом.

Ответственность — главный незакрытый пробел. Барьер, который на практике блокирует передачу решений автоматизированной системе в производственном и финансовом контуре, законом не снят. Пока ответственность несёт должностное лицо, утвердившее решение, руководитель оставляет риск себе и передаёт компании только экономию. Асимметрия устойчивая: последствия наступают за инцидент, за перестраховку — нет. Разграничение ответственности за ошибочный вывод переносится в договор с поставщиком, доказательная база — в логирование и процедуры верификации. Требования к полноте журналов имеет смысл фиксировать в техническом задании на этапе конкурсной документации.



Что даёт статус

Механика закона построена на предпочтениях: обязанности возникают только у обладателей статуса, а не у рынка в целом.

Обучение на защищённом контенте

Извлечение, анализ и краткосрочное воспроизведение объектов авторского права разрешены исключительно для обучения суверенной или национальной модели (ст. 10 ч. 2). Общего исключения для интеллектуального анализа данных закон не вводит, хотя в первых публикациях норму излагали именно так.

Доступ к государственным данным

Порядок доступа к данным федеральных ИС, ГУПов и госучреждений устанавливает Правительство, к региональным — органы власти субъектов (ст. 5). Цель сформулирована прямо: обучение моделей со статусом. Для русскоязычных корпусов это первый легальный источник такого масштаба.

Поддержка и экспорт

Финансовая, имущественная, гарантийная и информационная поддержка, страхование имущественных интересов, продвижение решений за рубежом (ст. 7). Обязанности обладателя статуса мягкие: меры безопасности, правила эксплуатации, техдокументация (ст. 8). Аудита и переаттестации в тексте нет.

За чем следить: нормы, вынесенные в подзаконные акты

Что должно появиться	Норма	Кто издаёт
Перечень существенных характеристик модели	Ст. 6	Правительство РФ
Порядок подтверждения соответствия	Ст. 6	Правительство РФ
Случаи применения только отечественных моделей и исключения из них	Ст. 5 ч. 2 п. 3	Правительство РФ; в банковской сфере — с Банком России
Требования по предотвращению рисков в отраслях	Ст. 5 ч. 2 п. 4	Правительство РФ; согласование с Банком России
Порядок доступа к данным федеральных ИС, ГУПов, госучреждений	Ст. 5	Правительство РФ
Порядок доступа к региональным данным	Ст. 5 ч. 5	Органы власти субъектов РФ

Окно до 1 марта 2027 года

Часть 3 статьи 13: требование применять исключительно суверенные или национальные модели до 1 сентября 2032 года не распространяется на информационные системы, в которых такие модели созданы или эксплуатируются на день вступления нормы в силу, то есть на 1 марта 2027 года, при условии обработки и хранения данных на территории Российской Федерации.

Условий два, оба проверяются техническими средствами. Невыполнение любого лишает отсрочки полностью. Норма требует приоритетной сверки с подписанным текстом: на ней держится основной практический вывод документа.

Конфигурация А. Внешний инференс

Интерфейс, векторная база, оркестрация и журналирование развёрнуты в контуре организации. Генерация ответов выполняется во внешнем API: туда уходят фрагменты документов, история диалога и системные инструкции. На разборе таких контуров чаще всего всплывают теневые интеграции — обращения к внешней модели помимо согласованной схемы, про которые служба ИБ узнаёт уже на аудите. Условие о хранении данных в России не выполняется, поэтому переходный период на систему не распространяется независимо от даты ввода в эксплуатацию. Дополнительно организация не контролирует смену версий модели и параметров безопасности.

Конфигурация Б. Локальный инференс

Модель развёрнута в собственном или арендованном ЦОД на территории России, принадлежащем российскому юрлицу. Запросы, промежуточные представления, индексы и журналы не покидают периметр. Узкое место здесь другое: права доступа по умолчанию не наследуются от источника, и разграничение в векторном хранилище выстраивается отдельной работой. Пропустить её означает выдать пользователю в ответе фрагмент документа, к которому у него нет доступа. При вводе системы в промышленную эксплуатацию до 1 марта 2027 года условия выполняются, и до сентября 2032 года требование о статусе модели к ней не применяется.

Различие сводится к месту выполнения генерации ответа. Наличие ИИ, класс задачи и выбор конкретной модели на попадание в переходный период не влияют.

Довод за запуск, а не за паузу

Регуляторные новости обычно служат аргументом отложить проект до появления подзаконных актов. Здесь логика обратная: отсрочка достаётся тем, кто успел ввести систему в эксплуатацию. Отдельная возможность предусмотрена ч. 4 ст. 13 — экспериментальные правовые режимы по 258-ФЗ могут менять применение статей 3 и 6.



Чек-лист проверки ИИ-сценария

Десять вопросов с однозначным ответом, заполняется по каждому сценарию отдельно. Первые три определяют, попадает ли система под закон вообще: если хотя бы на один ответ отрицательный, остальные можно не заполнять. Следующие три проверяют локализацию, седьмой и восьмой — срок и доказательство, последние два относятся к статусу модели и договору.

Если организация относится к банковской сфере или иным сферам финансового рынка, источником требований будет также Банк России (ст. 5 ч. 2 п. 3–4) — это верно для всех сценариев сразу и в таблицу не выносится.

- ☐ Модель содержит не менее одного миллиарда параметров?
- ☐ Модель универсальна, то есть решает произвольный круг задач?
- ☐ Модель служит основой для создания другого программного обеспечения?
- ☐ Генерация ответа выполняется внутри контролируемого периметра?
- ☐ ЦОД, где выполняется инференс, расположен в России и принадлежит российскому юристу?
- ☐ Все производные данные — индексы, журналы запросов, кэш ответов — хранятся в России?
- ☐ Система будет в промышленной эксплуатации до 1 марта 2027 года?
- ☐ Факт промышленной эксплуатации подтверждается актом ввода или иным документом с датой?
- ☐ Все сторонние компоненты и базовые модели распространяются под открытой лицензией?
- ☐ В договоре с поставщиком модели разграничена ответственность за ошибочный вывод?

Разобрать ваш ИИ-контур под 243-ФЗ

Определим, какие сценарии находятся вне предмета регулирования, какие проходят по условиям переходного периода и что успевают к отсечке 1 марта 2027 года. По результатам — карта сценариев, схема целевой архитектуры и оценка сроков переноса инференса в контролируемый периметр.

Обсудить вводные

azoneai.ru/contact · услуга «ИИ для объектов КИИ» · лицензии ФСТЭК, ФСБ, МО РФ Полная статья: azoneai.ru/blog/26-243-fz-razbor-po-tekstu